

# 113 年特種考試地方政府公務人員及 離島地區公務人員考試試題

考試別：地方政府公務人員考試

等別：三等考試

類科：戶政

科目：人口政策與人口統計

一、如下表所示，近年臺北市與桃園市人口互有消長。

(一)請說明「人口平衡方程式」的內容與內涵。(5 分)

(二)試以「人口平衡方程式」說明臺北市與桃園市 2018~2023 年世代增減

(人口變遷)，並說明變遷的來源。(10 分)

(三)請以「推拉理論」觀點說明造成臺北市與桃園市的人口「世代增減」的可能推力與拉力。(10 分)

臺北市與桃園市人口數按 5 歲年齡組分

年齡層	臺北市			桃園市		
	2018 年	2023 年	世代增減*	2018 年	2023 年	世代增減*
0~4	137,028	82,820	--	117,041	94,231	--
5~9	116,507	113,547	-23,481	107,324	115,451	-1,590
10~14	110,122	113,702	-2,805	110,059	109,047	1,723
15~19	125,483	99,896	-10,226	136,278	112,175	2,116
20~24	143,954	114,734	-10,749	154,612	138,635	2,357
25~29	152,022	138,893	-5,061	159,369	162,343	7,731
30~34	180,768	151,299	-723	167,136	170,709	11,340
35~39	234,849	170,982	-9,786	204,187	174,286	7,150
40~44	216,371	212,778	-22,071	186,199	209,712	5,525
45~49	199,301	199,146	-17,225	170,671	189,602	3,403
50~54	198,421	185,797	-13,504	165,996	171,578	907
55~59	200,265	186,324	-12,097	156,218	165,393	-603
60~64	194,846	188,813	-11,452	132,569	155,344	-874
65~69	172,292	184,266	-10,580	103,298	134,617	2,048
70~74	99,973	158,497	-13,795	53,945	100,610	-2,688
75~79	77,592	87,937	-12,036	41,161	49,411	-4,534
80~84	51,509	62,389	-15,203	26,266	34,168	-6,993
85~89	34,511	35,454	-16,055	18,034	18,041	-8,225
90~94	17,189	17,835	-16,676	8,457	8,923	-9,111
95~99	4,767	5,686	-11,503	1,789	2,763	-5,694
100+	802	1,091	-4,478	263	406	-1,646
總計	2,668,572	2,511,886		2,220,872	2,317,445	

\*「世代增減」欄位紀錄同一出生世代 5 年後的人口改變量，例如，臺北市 2018 年 0~4 歲人口數量為 137,028，到 2023 年減少為 113,547 人，共計減少 23,481 人。其餘以此類推。

1. 《考題難易》★★
2. 《解題關鍵》本題提及「人口平衡方程式」、「以人口平衡方程式說明臺北市與桃園市 2018~2023 年世代增減(人口變遷)，並說明變遷的來源」，作答上建議能切合題目所問之「人口平衡方程式」相關問題，另外題目亦提及「以推拉理論觀點說明造成臺北市與桃園市的人口之可能推力與拉力」，作答上建議能詳加論述兩縣市之相關內容，亦建議以拉力、推力等不同觀點輔以說明。

【擬答】

(一)「人口平衡方程式」的內容與內涵

資料來源：「中華民國人口推估(2024年至2070年)」報告，頁95。

<https://ppws.ndc.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvNDY0L3JlbGZpbGUvMTAzNDcvMTU0LzcxYjBIODUzLTI5MTMtNDI5ZC1iZmFkLWEzMGUzOGE4ZjgyNS5wZGY%3d&n=5Lit6I%2bv5rCR5ZyL5Lq65Y%2bj5o6o5LywKDIwMjTlubToh7MyMDcw5bm0KeWgseWRii5wZGY%3d&icon=.pdf>

人口平衡公式  $P_t = P_{t-1} + B_t - D_t + M_t$ ，其中， $P_t$ 、 $B_t$ 、 $D_t$ 及 $M_t$ 則分別代表各項人口變動要素，即 $t$ 年的人口數、出生數、死亡數及淨遷徙人數，

(二)從人口平衡方程式角度分析，臺北市之各年齡層 2018 年至 2023 年之世代增減普遍為人口負成長，亦即 $P_t$ 各世代計算之普遍結果為負值，年輕族群中 $B_t$ 、 $D_t$ 等自然增加因素或許影響程度可能較低，而 $M_t$ 之社會增加可能負值，亦即處於社會減少之遷入數不足以填補遷出數之結果；桃園市之各年齡層 2018 年至 2023 年之世代增減中，年輕族群普遍呈現人口正成長、老年族群則呈現人口負成長，年輕族群中 $B_t$ 、 $D_t$ 等自然增加因素或許影響程度可能較低，而 $M_t$ 之社會增加可能正值，亦即處於社會增加之遷入數大於遷出數之結果。

(三)承前述論述予以觀察，臺北市與桃園市老年族群之 2018 年至 2023 年世代增減普遍為人口負成長，惟年輕族群中，臺北市亦呈現人口負成長，反之桃園市普遍呈現人口正成長，故若從推拉理論予以分析，臺北市的可能推力包括房價可能較高、與周圍縣市相比之優勢幅度降低、租金亦高等因素；反之桃園市之可能拉力包括交通逐漸便利、工作機會增加、與臺北市相較之房價租金等較具優勢、都會機能逐漸完善等因素。

## 公職王歷屆試題 (113 地方政府特考)

二、「新住民基本法」共有 19 條，雖尚未正式生效，但已於民國 113 年 8 月 12 日公布。

(一)請說明「新住民基本法」的五大立法重點。(10 分)

(二)請說明該基本法與我國行政院於 103 年 12 月 27 日核定之人口政策綱領關於「精進移民政策並保障權益」的契合程度。(10 分)

(三)請說明該基本法正式施行後對臺灣社會的可能正面影響。(5 分)

1. 《考題難易》★★

2. 《解題關鍵》本題提及「新住民基本法五大立法重點」，建議考生能對於人口相關法規有所掌握，作答上除前述分別說明五大重點外，題目亦請考生說明「該基本法與人口政策綱領關於精進移民政策並保障權益的契合程度」以及「施行後對臺灣社會的可能正面影響」，建議考生除對於法規之論述外，亦能與政策面相輔討論。

### 【擬答】

資料來源：行政院網站-重要政策-日期：113-08-05-《新住民基本法》—全面提升對新住民的照顧及權益保障

<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/c9c332c6-21a3-4193-bfa6-2b4fd3619ca9>

(一)「新住民基本法」的五大立法重點

1. 擴大新住民定義：

適用對象除婚姻移民外，新增因專業、技術、投資等事由在臺居留及永居者；以經濟、科技、文化等考量在臺專案長居之大陸地區人民，以及因就業、投資、依親等事由在臺居留的港澳居民，同時保障對象並擴及新住民子女。

2. 設立專責機關：

研議設專責行政院三級機關，統合及推動新住民就學、就業、培力及多元服務相關事務。

3. 每 5 年進行調查：

政府將每 5 年進行調查、擬定計畫，並公布調查結果，確保支持事項符合新住民實際需求。

4. 設置新住民發展基金：

有效整合政府及民間資源，推動新住民與其子女及家庭照顧輔導服務、人力資源培訓及發展、無障礙語言環境、建構多元文化社會。

5. 推動維護新住民權益措施：

推動生活適應、生育保健、就業保障、人身安全等八大照顧服務措施，確保新住民及子女在臺之各項權益。

(二)基本法與我國行政院於 103 年 12 月 27 日核定之人口政策綱領關於「精進移民政策並保障權益」的契合程度

1. 中華民國人口政策綱領關於「精進移民政策並保障權益」：

(1)因應人口結構變遷，配合國內經濟、教育、科技及文化等之發展，積極規劃延攬多元專業人才。

(2)協助移入人口社會參與，倡導多元文化，開發新優質人力資源。

(3)營造友善移入人口及其家庭之環境，平等對待並保障其權益。

(4)強化海外國人及僑民之支持體系，加強與國內鏈結，鼓勵其返國發展，充實人力資源，並可擴展我國海外人才網絡。

2. 本文認為，從前述「新住民基本法」的五大立法重點觀察，透過「擴大新住民定義」、「每5年進行調查」、「設置新住民發展基金」、「推動維護新住民權益措施」等似有朝向「因應人口結構變遷，配合國內經濟、教育、科技及文化等之發展，積極規劃延攬多元專業人才」、「協助移入人口社會參與，倡導多元文化，開發新優質人力資源」、「營造友善移入人口及其家庭之環境，平等對待並保障其權益」等方向持續努力，另人口政策綱領關於「精進移民政策並保障權益」亦提及「強化海外國人及僑民之支持體系，加強與國內鏈結，鼓勵其返國發展，充實人力資源，並可擴展我國海外人才網絡」，未來除新住民相關政策能持續精進落實外，海外國人及僑民等相關政策亦為相當重要之課題。

(三)

資料來源：行政院網站-重要政策-日期：113-08-05-《新住民基本法》—全面提升對新住民的照顧及權益保障

<https://www.ey.gov.tw/Page/5A8A0CB5B41DA11E/c9c332c6-21a3-4193-bfa6-2b4fd3619ca9>

依據行政院網站關於「113-08-05-《新住民基本法》—全面提升對新住民的照顧及權益保障」之前言提及：「……期以專法或專責機關，營造對外來人士更友善的生活環境，並擴大「新住民」的定義，向世界宣示我們歡迎各國專業人士帶來技術、資金，在臺灣長居久住，融入在地生活，認同臺灣，進而歸化成為我國公民，建立共存共榮的族群關係。」

志光×學儒×保成

一般行政、一般民政  
人事行政、戶政

## 考取生唯一推薦

9個月考取 優異考取

劉○霖 113高考一般民政

行政法老師的課非常仔細，對於我這種沒讀過法律的人來說，超級容易上手。不要害怕申論題寫得不好，一開始可以對照題庫本，揣摩和模仿題庫本自然就會了，不需要太華麗的炫技，只要清楚的表達並把自己努力學來的知識寫出即可。

一年應屆考取 雙料金榜

洪○琪 113高考一般行政、113普考一般行政

課程規劃的優點在於課程較集中，雖然前期課程很多，跟課要複習很忙，但我認為值得。課程堂數方面，我上下來是蠻足夠的。雙循環課程則能幫助第一次沒聽懂的同學，再次複習，若是第一輪課程結束後開始複習找不到老師問問題，亦能把握機會。

一年應屆考取 雙料金榜

杜○怡 113高考人事行政、113普考人事行政

上課有不懂的地方，也可以趁中堂的下課時間，直接去找老師解答，所有的觀念都要學的清楚、有脈絡，才是比較有效率的學習方式。很感謝這一年志光所有老師們的教導，感謝他們總是用心濃縮最重要的精華，讓我能夠在一年內順利上榜！

全國探花 雙料金榜

江○穎 113高考戶政探花、113普考戶政

在奪榜特訓班可以認識同在準備考試的同學，在學業上互相切磋十分有趣，而且老師出的題目在考試中也出現了，平常的小考也可以訓練臨場反應，非常有幫助。這次高考第二題剛好就是在奪榜特訓班練習過的，參加奪榜特訓班是我做的最正確決定。

公職王歷屆試題 (113 地方政府特考)

三、人口金字塔 (population pyramid) 的主要樣態有三。

- (一)請說明不同樣態人口金字塔之特徵。(5分)
- (二)請依據下表之 2023 年底之臺灣人口數據，繪製簡易的人口金字塔。(10分)
- (三)請說明臺灣該年的人口金字塔屬於何種樣態，以及人口老化指數。(10分)

1. 《考題難易》★★

2. 《解題關鍵》本題提及「不同樣態人口金字塔之特徵」，作答上建議能切合題目所問之「金字塔」相關問題，另外題目亦提及「繪製簡易的人口金字塔」、「說明臺灣該年的人口金字塔屬於何種樣態，以及人口老化指數」，作答上建議在繪圖、說明、計算等過程中亦須注意作答時間、篇幅之分配。

臺灣人口數按性別及 5 歲年齡組分，及嬰兒出生數按生母年齡分 (2023 年)

	男		女		總計 個數 (5)	新生兒 個數 (6)
	個數 (1)	百分比 (2)	個數 (3)	百分比 (4)		
年齡層						
0~4	401,133	3.47	373,923	3.15	775,056	
5~9	528,263	4.57	492,373	4.15	1,020,636	
10~14	517,742	4.48	479,979	4.04	997,721	
15~19	541,235	4.68	495,262	4.17	1,036,497	1,400
20~24	684,099	5.92	628,736	5.30	1,312,835	9,966
25~29	800,683	6.93	746,104	6.29	1,546,787	30,977
30~34	823,350	7.13	768,994	6.48	1,592,344	48,742
35~39	831,586	7.20	817,380	6.89	1,648,966	32,750
40~44	986,636	8.54	1,015,940	8.56	2,002,576	9,313
45~49	925,136	8.01	967,449	8.15	1,892,585	747
50~54	859,477	7.44	904,583	7.62	1,764,060	
55~59	866,736	7.50	911,937	7.68	1,778,673	
60~64	845,099	7.31	909,622	7.67	1,754,721	
65~69	729,215	6.31	811,514	6.84	1,540,729	
70~74	560,094	4.85	649,234	5.47	1,209,328	
75~79	285,379	2.47	353,264	2.98	638,643	
80~84	201,014	1.74	279,753	2.36	480,767	
85~89	103,398	0.89	167,655	1.41	271,053	
90~94	47,217	0.41	71,816	0.61	119,033	
95~99	13,627	0.12	18,821	0.16	32,448	
100+	2,148	0.02	2,836	0.02	4,984	
總計	11,553,267		11,867,175		23,420,442	

【擬答】

(一)人口金字塔

資料來源：國家發展委員會網站，2024 年 10 月-「中華民國人口推估 (2024 年至 2070 年)」，頁 22。

<https://ppws.ndc.gov.tw/Download.ashx?u=LzAwMS9VcGxvYWQvNDY0L3JlbGZpbGUvMTAzN>

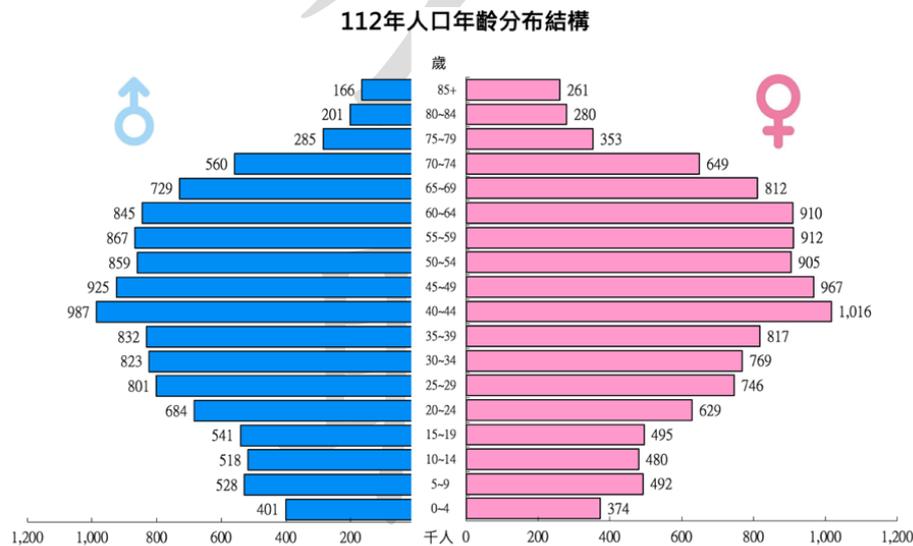
[DcvMTU0LzcxYjBIODUzLTl5MTMtNDI5ZC1iZmFkLWEzMGUzOGE4ZjgyNS5wZGY%3d&n=5Lit6I%2bv5rCR5ZyL5Lq65Y%2bj5o6o5LywKDIwMjTlubToh7MyMDcw5bm0KeWgseWRii5wZGY%3d&icon=.pdf](https://www.ris.gov.tw/app/portal/346)

依據國家發展委員會「中華民國人口推估（2024年至2070年）」之內容提及：「人口金字塔是用來表現某時間點上的年齡分布，可反映一地區人口的兩性年齡構成。如圖17所示，我國1980年之人口金字塔屬底寬、頂尖之金字塔型，人口組成以30歲以下青少年為主；2024年轉變為中間大、兩頭小之燈籠型，處青壯年勞動力供給充沛時期；預估2070年總人口將降回與1971年相當之規模，惟人口組成將轉變為以高齡人口為主之倒金鐘型，青壯年及幼年人口減幅明顯。」

(二) 112年人口金字塔

圖片來源：下載於內政部戶政司網站，人口統計資料-人口統計圖-03 人口金字塔。

<https://www.ris.gov.tw/app/portal/346>



(三)承前述國家發展委員會「中華民國人口推估（2024年至2070年）」之內容，本文認為，我國112年（2023年）亦較偏向中間大、兩頭小之燈籠型，另外老化指數之計算如下：

$$(65 \text{ 歲以上老年人口} / 0 \sim 14 \text{ 歲幼年人口}) \times 100 = 153.83 \text{ (四捨五入至小數第二位)}$$

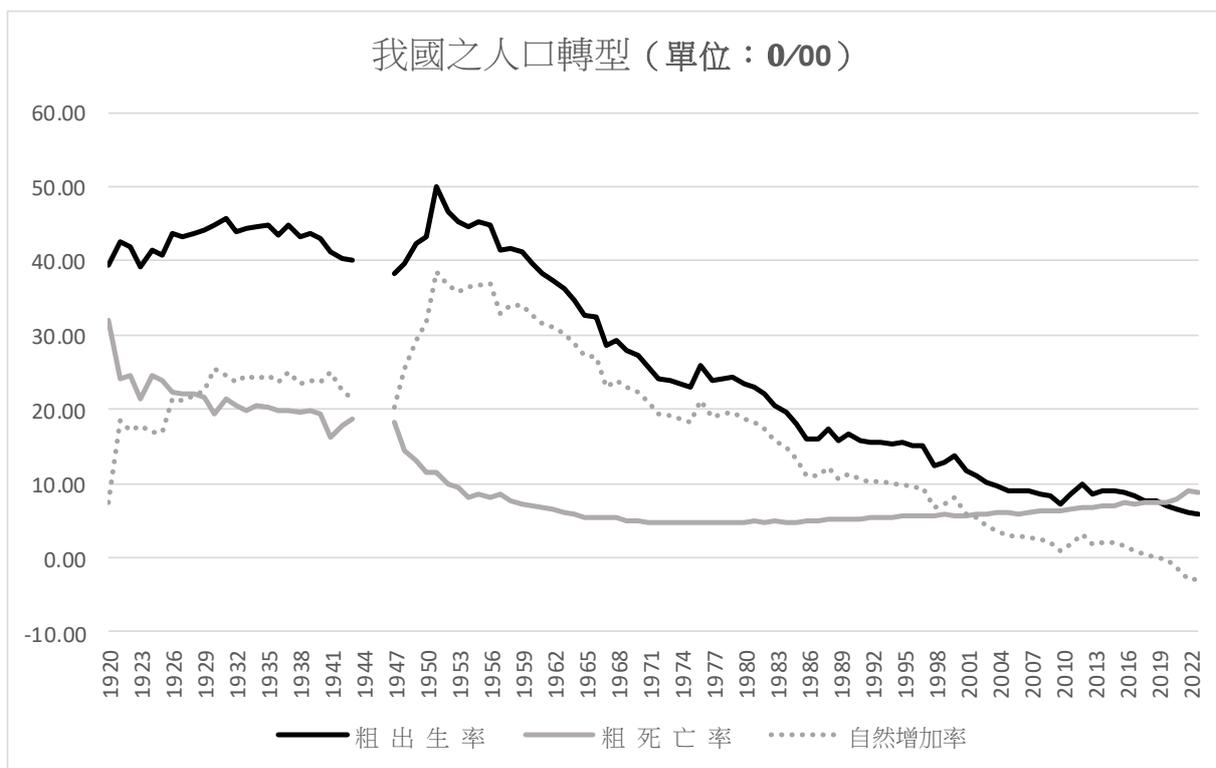
四、請說明「人口轉型 (demographic transition)」理論。(5分) 請說明人口轉型有那些階段？並說明各有那些人口特徵？(10分) 根據前述各階段的人口特徵，繪製一張人口轉型的略圖，除包括出生率、死亡率，也須有人口增長趨勢。(10分)

1. 《考題難易》★★★

2. 《解題關鍵》本題提及「人口轉型 (demographic transition)」理論、「人口轉型有那些階段」等問題，作答上建議能切合題目所問之「人口轉型」相關問題，另外題目亦提及「繪製一張人口轉型的略圖」，作答上建議切勿輕易忽略題目所提之「出生率、死亡率、人口增長趨勢等內容」，另外在繪圖、說明等過程中亦須注意作答時間、篇幅之分配。

【擬答】

於人口轉型理論、階段與繪圖等內容，本文以內政部、衛生福利部1920~2023數據資料為基礎，繪製趨勢圖與說明如下：



數據資料來自內政部、衛生福利部；筆者自行繪製

(一)高出生率、高死亡率：

大約 1920 年前，此時期出生率與死亡率皆高，且兩者差距不大（1920 年時粗出生率為 39.43‰；粗死亡率為 31.98‰），因此人口增加幅度有限。

(二)高出生率、死亡率下降：

大約 1920~1960 年，此時期粗出生率仍維持在約 40‰ 以上，尤其 1951 年因「戰後嬰兒潮」，粗出生率更達到 49.97‰；為此時期粗死亡率已由 1920 年之 31.98‰ 至 1960 年之 6.96‰，故粗出生率明顯高於粗死亡率而帶動人口快速增加。

(三)出生率下降、低死亡率：

大約 1960~2000 年，此時期粗出生率開始下降（由 1960 年之 39.59‰ 降至 2000 年之 13.76‰），惟粗死亡率則維持在較低點約 5‰ 左右，而使粗出生率仍然高於粗死亡率，導致人口仍然持續增加。

(四)低出生率、低死亡率：

大約 2000 年~2019 年，此時期出生率已降至 7.53‰、粗死亡率為 7.47‰，皆已降至較低點，而使人口增加趨於平緩，惟出生率仍略高於死亡率。

(五)死亡率超過出生率：

我國於 2020 年首次出現粗死亡率超過粗出生率之情形（2020 年時粗出生率為 7.01‰；粗死亡率為 7.34‰），亦即自然增加率為「負成長」之情形。