

113 年公務人員特種考試外交領事人員及外交行政人員考試試題

等 別：三等考試

類 科：外交領事人員類科英文組一、外交領事人員類科法文組、外交領事人員類科德文組、外交領事人員類科日文組、外交領事人員類科西班牙文組、外交領事人員類科阿拉伯文組、外交領事人員類科韓文組、外交領事人員類科俄文組、外交領事人員類科義大利文組、外交領事人員類科土耳其文組、外交領事人員類科葡萄牙文組、外交領事人員類科國際法組

科 目：國際關係與近代外交史

韓青老師

程雄老師

甲、申論題部分：(75 分)

一、請說明歐洲聯盟 (European Union, EU) 目前的主要機構名稱及其功能；並分析 2024 年 6 月歐洲議會 (European Parliament) 選舉結果及其對歐洲整合之影響。(20 分)

《考題難易》★

《破題關鍵》本題前半段可從超國家主義(supranationalism)扼要介紹歐盟執委會、歐洲議會，以及從政府間主義(intergovernmentalism)扼要介紹歐盟高峰會與歐盟部長理事會等組織；後半段則可扼要說明此次選後極右派席次上升，對歐洲整合未來的深化(聯邦主義化)與廣化(接納新會員國)可能的衝擊與影響。

【擬答】

(一)歐洲聯盟(EU)目前的主要機構名稱及其功能

1. 超國家主義(supranationalism)機構：

此類機構代表整體歐盟的利益，超越個別會員國的主權與各自國家利益，例如歐盟執委會負責監督會員國對條約及法令之執行，其亦具提案立法或修法的主動權，並代表整體歐盟而運作，獨立於會員國政府；歐洲議會行使立法權，由歐盟公民直選而代表整體歐盟公民的利益；歐盟法院確保歐盟法律於會員國的一體適用；歐盟對外事務部對內協調歐盟外交與安全政策，對外代表歐盟進行外交活動。

2. 政府間主義(intergovernmentalism)機構：

此類機構重視歐盟個別成員國利益，強調政策須經過各國政府間的協商、共識與同意，例如歐盟理事會(又稱歐盟高峰會)由各成員國的國家元首或政府首腦組成，主要功能在制定歐洲統合決策；歐盟部長理事會由會員國部長組成，代表各國政府透過協商制定政策和立法，其與歐洲議會共享立法權。此類機構決策有賴各國協商，反映對各國政治意志和利益的尊重。

(二)2024 年歐洲議會選舉結果及其對歐洲整合之影響

2024 年歐洲議會選舉結果可知「極右派」席次呈現增長，如法國國民聯盟(RN)、德國另類選擇黨(AfD)、義國義大利兄弟黨(FdI)、奧地利自由黨(FPO)、捷克不滿公民行動黨(ANO)等極右派政黨取得高支持率，說明歐盟「右傾化」的傾向色彩，綜觀此次選舉結果對於歐洲整合的影響有下：

1. 歐洲整合「深化」面臨挑戰：

極右派政黨帶有疑歐情緒並強調主權自主、經濟發展優先以及國家利益至上，意謂歐盟在移民政策、難民收容、援助烏克蘭乃至環境治理之綠色新政(Green New Deal)、淨零碳排與碳邊境調整機制(CBAM)等政策上面臨緊縮壓力，故歐盟邁向聯邦主義(federalism)或超國家主義(supranationalism)的整合作為，未來勢將面臨歐盟極右派勢力的挑戰。

2. 歐洲整合「廣化」可能停滯：

近年烏克蘭、摩爾多瓦、波士尼亞、喬治亞等國相繼獲得「歐盟候選國」地位，隨極右派版圖的擴大，未來可能緊縮歐盟接納新會員國的方針，尤其此次法國國民聯盟(RN)、匈牙利青年民主黨(Fidesz)、奧地利自由黨(FPO)和捷克不滿公民行動黨(ANO)成立「歐洲愛

國者」(Patriots for Europe)新黨團，新黨團可能擔憂擴大歐盟版圖將引入更大移民與經濟壓力，進而採取杯葛歐盟候選國入盟談判，衝擊歐盟進一步廣化的可能。

二、請回答何謂「權力平衡理論」(balance of power theory)；並運用該理論，解釋烏克蘭如何在 2022 年俄烏戰爭爆發前嘗試運用內部平衡 (internal balancing) 與外部平衡 (external balancing) 方式，應對俄國對烏克蘭的干預行為。(20 分)

《考題難易》★

《破題關鍵》本題前半段扼要說明權力平衡意涵即可；後半段不需詳述過多內部平衡與外部平衡的定義，直接扼要且具體回答烏國作為才是獲取分數的關鍵。

【擬答】

(一)權力平衡理論(balance of power theory)意涵

1. 尋求近似權力分配避免權力失衡

學者 Morgenthau、Kaplan 等人強調國家藉權力平衡(balance of power)的運用，以追求國家間彼此近似相等的權力分配，避免權力對比陷入「失衡」的狀態而爆發衝突。換言之，該理論認為國家間會藉由增強自身實力(內部平衡)或結盟盟邦(外部平衡)來平衡潛在的威脅，避免被他國威脅或支配。

2. 作為無政府狀態下的生存自助策略

以 Waltz 結構現實主義論點分析，權力平衡乃是國家處於國際無政府狀態(anarchy)結構下，為自身生存(survival)所採的策略。舉凡 1814 維也納會議後的大國權力平衡、二戰後美蘇兩極體系下的平衡關係，乃至當前美日安保、美韓同盟都是劍指中國、俄國與北韓擴張之權力平衡具體運用例證。

(二)烏國於 2022 年戰事前對俄國所採內部平衡與外部平衡作為之分析

1. 內部平衡(internal balancing)

「內部平衡」指涉一國透過強化自身的軍事實力、國防能力、經濟實力與國族認同來應对外部威脅，如 2014 年克里米亞半島遭俄國兼併後，烏克蘭著手進行國防改革，具體如提升國防預算並進行軍事現代化的軍事事務革新(RMA)，2019 年烏克蘭通過語言法案，明訂烏克蘭語乃烏克蘭唯一官方語言，強化烏克蘭國族認同與國民凝聚力，抗衡俄羅斯對烏克蘭的分化、滲透與顛覆等作為。

2. 外部平衡(external balancing)

「外部平衡」強調一國拉攏或結合外部力量，以增強抗衡敵國對自身的擴張作為。例如烏克蘭於 2019 年進行修憲，將加入「北約」(NATO)與「歐盟」(EU)等目標入憲，說明烏克蘭欲藉引入北約與歐盟等國際勢力制衡俄國。此外因應 2014 年克里米亞遭兼併、2018 克赤海峽遭封鎖、2021 俄國陳兵烏東頓巴斯邊界，烏克蘭近年強化與美國乃至 G7 國家的合作關係，以西方國家力量共同牽制俄國擴張行為。

三、1896 年中俄密約的締約背景為何？當時清廷的考量何在？該條約是否符合當時中國的國家利益？(17 分)

《考題難易》★非常簡單

《破題關鍵》中俄密約、雙方考量

《命中特區》正規班講義 陸、德佔膠州灣及門戶開放政策

【擬答】

1895 年中日甲午戰爭後，中國失去對朝鮮的宗主國地位，也差點失去遼東半島地區。面對即將到來的日本威脅，俄國與清朝簽訂《中俄防禦同盟條約》，也就是俗稱的中俄密約，中方預以此約達到聯俄抗日，俄國則想藉此滲透中國。以下就背景、清廷考量及國家利益，三方面論述：

(一)背景：

1. 中國隱憂：

1895 年清朝於甲午戰敗後，除了喪失台灣、澎湖群島，也失去對朝鮮的宗主地位。主事者李鴻章更擔憂中國海防將深受日本威脅。日本可藉強化朝鮮的滲透，進而威脅東北、華

北地區，雖然先前的三國干涉還遼，讓東北暫時免於立即的侵略。

2. 俄國的擔憂與擘劃：

俄國雖然透過三國干涉還遼，東北保持為中國領土，此舉表面上是對中國友好，實則保有未來侵略東北的可能。對於侵略中國方面：日本的崛起及可預知對朝鮮半島的控制，朝鮮→東北→華北→全中國，有可能是日本未來發展的路線之一，與俄國本身的侵略路線有其重疊之處。

另外，在國防方面：對俄國來說，也必須有預防萬一的考量，畢竟朝鮮→東北→西伯利亞也有可能是日本發展的路線之一。因此俄國也需一併思考以防範未然。

3. 契機出現：

1896 年末代沙皇尼古拉二世加冕，邀請李鴻章率團赴俄，李與俄外交大臣羅巴諾夫、財政大外碩臣維特（Witte）達成共識，並於 6 月簽訂《中俄防禦同盟條約》，包括：

- (1) 日本國如侵佔俄國亞洲東方土地，或中國土地，或朝鮮土地，即牽礙此約，應立即照約辦理。如有此事，兩國約明，應將所有水、陸各軍，屆時所能調遣者，盡行派出，互相援助，至軍火、糧食，亦盡力互相接濟。
- (2) 中、俄兩國既經協力禦敵，非由兩國公商，一國不能獨自與敵議立和約。
- (3) 當開戰時，如遇緊要之事，中國所有口岸，均准俄國兵船駛入，如有所需，地方官應盡力幫助。
- (4) 今俄國為將來轉運俄兵禦敵並接濟軍火、糧食，以期妥速起見，中國國家允於中國黑龍江、吉林地方接造鐵路，以達符拉迪沃斯托克。惟此項接造鐵路之事，不得藉端侵佔中國土地，亦不得有礙大清國大皇帝應有權利，其事可由中國國家交華俄銀行承辦經理。至合同條款，由中國駐俄使臣與銀行就近商訂。
- (5) 俄國於第一款禦敵時，可用第四款所開之鐵路運兵、運糧、運軍械。平常無事，俄國亦可在該鐵路運過境之兵、糧，除因轉運暫停外，不得借他故停留。

此約由第四款合同批准舉行之日算起照辦，以十五年為限，屆期六個月以前，由兩國再行商辦展限。

(二) 清廷考量：聯俄抗日

俄國的「友好」贏得中國感激，尤其李鴻章一向親俄反日，更強烈認為聯俄是中國未來外交的主要原則。單從條約表面的內容而言，可觀查出係針對日本侵略的預備，因此有鐵路延伸、港灣使用等，慈禧太后最後也同意中俄結盟的方針。

雖然事實上，俄國可以藉此讓清廷同意讓俄國取道滿州，把西伯利亞大鐵路擴展到海參崴，以節省時間與金錢，並推進其「和平滲透」中國的政策。

(三) 影響：符合當時中國的國家利益？

此為中俄第一次對日同盟的「防禦性」條約，也是中國與外國間第一次的軍事同盟條約。在盟約中，中國關心的是「防禦」，俄國關心的則是「東北鐵路」、及「港灣使用權」。此舉是否符合當時中國的國家利益？以當時情況而言，並從李鴻章的外交習性：以夷制夷的慣性觀察，是符合當時清朝的國家利益的。畢竟中國正處甲午戰敗，自信心遭受嚴重打擊，列強虎視眈眈。當俄國提出此一方案，李鴻章自然會簽署此《防禦同盟條約》。

以後見之明觀察，自然會覺得李鴻章引狼入室，一廂情願的親俄態度，然而如果以當時處境而言，似乎是個不得不然的決策。

四、試從國際關係理論的三個分析層次，比較 19 世紀時期，義大利與德國各自完成國家統一的路徑，有何異同？（18 分）

《考題難易》★★簡單

《破題關鍵》國際關係理論三分析層次：個人、國家、國際

《命中特區》正規班講義：拾、義大利終歸統一；拾壹、德國統一改變歐洲政局

【擬答】

十九世紀中後期的民族統合運動，堪稱完成了現今歐洲政治的大致版圖。然而，此兩地區：德意志及義大利的統合運動，係因領導者擘畫能力、國家工業體發展、國際時機掌握等因素，終於 1870 年代初期，接續完成統合。以下就國際關係理論的三個分析層次、比較，兩國的統合

異同。

(一)個人層次：

1. 薩丁尼亞：加富爾

加富爾早年對於民主及義大利統合運動，充滿著熱情與期待，爾後先後遊學於法國、英國地區，實地觀察了法國自大革命後的政治混亂，以及英國的君主立憲、代議制度等。此經歷讓他更加成熟的在理想與現實中，找到其中庸之道。其外交特色受英國現實主義影響，面對未來的義大利統合運動，也有著通盤安排與考量的能力。

2. 普魯士：俾斯麥

俾斯麥家庭為傳統地主與中產階級的結合，求學時修習法律，但並沒有以律師為志業。反而積極投身政治，擔任過普魯士議員，後在 19 世紀中開啟其外交官生涯。先後派駐過俄國、法國等歐洲大國，透過外交經驗，讓他習得縝密觀察、細心擘劃及伺機而動等等的的能力。

(二)國家層次 (second image ; state level) :

1. 薩丁尼亞：對內現代化；對外爭取支持

加富爾在伊曼紐二世時期，被提拔為薩丁尼亞首相，在國內積極提倡工商業、擴軍建武，並現代化各種制度，如法制、海關、貨幣等。對外關係上，積極與他國建立各種貿易協定，更在 1855 年決定參與克里米亞戰爭，以爭取未來英、法等國的好感，以期未來對統合運動的支持。

2. 普魯士：對內鐵血政策；對外縱橫捭闔

俾斯麥在威廉一世時期，被提拔為普魯士首相，上任之初發表著名的鐵血政策，將本以軍事聞名的普魯士，提升到足以與西歐列強匹敵的程度。但鐵血政策的背後，其實是犧牲了普魯士的民主自由，為求富國強兵，此時的普魯士幾乎是以威權的統治模式。在克里米亞戰爭爆發期間，普魯士選擇不參與其中，一方面不得罪雙方，另一方面則因奧國的倒戈，意外爭取了俄國的友誼。

(三)國際層次 (third image ; system level) :

1. 共同敵人：奧國

(1)義大利統合：

在一連串富國強兵政策後，加富爾審度仍無法單獨與奧國決戰，因此 1858 年透過普倫比埃協定，與法國為了排除奧國在義大利半島的勢力，致使薩丁尼亞與其發生戰爭時，法國願意協同薩國作戰。

(2)德意志統合：

俾斯麥在 1865 年 10 月到了法國比亞瑞茲與拿破崙三世進行秘密磋商並達成口頭協議：法國同意在普奧戰爭中站在有利於普魯士的立場，普國則默許法國可以自萊茵區或比利時取得報償。

2. 共同助力：法國拿破崙三世、俄國的觀望、英國的光榮孤立

(1)義大利統合：

俄國表示若薩奧兩國間果真開戰，它將依克里米亞戰爭中奧國對其態度回報之，但此外不願有太具體的承諾。俄國直到 1859 年 3 月才原則同意，一旦法國支持薩丁尼亞對奧地利作戰，則俄國將守善意中立，並部署部隊牽制後者。

英國基本上雖同情自由與民族主義運動，但是以商業利益為主的英國更傾向維持國際秩序穩定，同時也怕戰火波及萊茵區而引起國際亂局，從而改變有利英國的權力分配結構，所以外交談判並沒有結果。

(2)德意志統合：

從克里米亞戰後俄對奧國一直反感，反而對中立的普魯士表示感激，所以俄國並未採取任何行動。

法國拿破崙三世則傾心民族主義，認為有強國在側雖十分危險，但強大的鄰邦是否有威脅仍須視兩國關係而定，所以對日耳曼的統一並不反對。何況戰爭若牽延日久，法國自可趁機漁利。

英國則認為，歐洲的權力結構確實是改變了，但對英國不一定有影響；強大的德國可用

來牽制東西的俄法兩國，未嘗不符合英國利益。

兩地區在擁有一個擘畫者，對內富國強兵、銳意工業化及準確把握歐洲國際局勢的情況下，終於完成多年期望的民族統合運動。

金榜函授

外交特考

正規班

題庫班

總複習班

申論寫作班

課程最完整

業界輔考高規格

多元化服務

每月免費申論批改

全國獨家彩色版書

最新修法資訊

超級解惑王APP

乙、測驗題部分：(25 分)

- (C) 1. 美國的「一中政策」不包括下列何者？
(A)臺灣關係法 (B)六項保證
(C)聯合國 2758 號決議 (D)美中 1972 年聯合公報
- (B) 2. 請問那個國家非 CPTPP 的會員國？
(A)澳洲 (B)韓國 (C)加拿大 (D)馬來西亞
- (C) 3. 下列那個國家非上海合作組織的成員？
(A)烏茲別克 (B)白俄羅斯 (C)蒙古 (D)印度
- (D) 4. 下列那個國家既是金磚國家集團 (BRICS) 會員國，也是二十國集團 (G20) 的成員國？
(A)埃及 (B)阿根廷 (C)印尼 (D)巴西
- (A) 5. 2024 年，下列那一個國家在 7 月之前，尚未進行國內大選？
(A)加拿大 (B)法國 (C)印度 (D)英國
- (D) 6. 我國以正式成員身分參與亞太經濟合作會議 (APEC)，下列相關敘述何者正確？
(A)我國是以會員經濟體身分參與，但其他成員均以主權國家身分參與
(B)由於俄烏戰爭，俄羅斯已退出亞太經濟合作會議
(C)由於全球化式微及保護主義興起，亞太經濟合作會議已不再推動區域內自由貿易
(D)秘魯是 2024 會議主辦國，會議主題為「賦權、包容、成長」
- (B) 7. 元首互訪具重大政治象徵意義，而下列那一位美國總統在其任內未曾訪問過中國？
(A)尼克森 (B)卡特 (C)雷根 (D)川普
- (C) 8. 在美中貿易戰下帶動全球供應鏈重組，臺商在顧客的要求下重組了供應鏈與生產線，請問下列那個國家不是臺商在海外的主要投資與生產據點？
(A)墨西哥 (B)印度 (C)孟加拉 (D)越南
- (A) 9. 下列那一個國家目前已經同時加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP) 及「印太經

濟架構」(IPEF)？

(A)越南 (B)印度 (C)菲律賓 (D)韓國

(B) 10. 國際關係實踐過程中有所謂的「中型國家外交」(middle power diplomacy)，但並非所有國家都甘願自稱「中型國家」，推動中型國家外交政策，請問下列那個國家不願被視為「中型國家」？

(A)加拿大 (B)日本 (C)印尼 (D)墨西哥

(A) 11. 關於 1884 年柏林會議的敘述，下列何者正確？

(A)處理瓜分非洲的議題 (B)處理瓜分巴爾幹半島的議題
(C)處理瓜分南美洲的議題 (D)處理瓜分亞洲的議題

(D) 12. 第一次世界大戰前德國的施里芬計畫，其最先設定的作戰目標為那國？

(A)奧地利與丹麥 (B)波蘭與俄國 (C)丹麥與法國 (D)法國與俄國

(B) 13. 關於 1898 年法碩達事件(Fashoda Incident)的爭端國，下列何者正確？

(A)英國與德國 (B)英國與法國 (C)英國與比利時 (D)英國與義大利

(A) 14. 下列何者不是英國在 20 世紀初期決定放棄「光榮孤立」政策的主要事件？

(A)拿破崙於 1815 年建立新的王朝 (B)俄德法三國干涉還遼
(C)德奧義三國同盟 (D)法俄同盟

(D) 15. 美國獨立戰爭爆發後，那一國首先承認美國為主權國家？

(A)俄國 (B)普魯士 (C)奧地利 (D)法國

(A) 16. 第二次世界大戰後在歐洲對納粹官員進行審判的是下列那一個軍事法庭？

(A)紐倫堡大審(The Nuremberg Trial)
(B)愛丁堡大審(The Edinburgh Trial)
(C)哈布斯堡大審(The Habsburg Trial)
(D)海德堡大審(The Heidelberg Trial)

(C) 17. 關於 1853 至 1856 年克里米亞戰爭的陳述，下列敘述何者錯誤？

(A)克里米亞戰爭也被稱為僧侶之間的戰爭
(B)主要參戰國為英、法、俄、鄂圖曼帝國和薩丁尼亞王國
(C)戰後法奧兩國合作緊密，建立軍事同盟
(D)戰後交戰國簽訂了巴黎和約，俄國喪失了在巴爾幹半島的控制權

(A) 18. 普魯士於 1815 年維也納會議後，推動「關稅同盟」(Zollverein)，關於其影響，下列敘述何者錯誤？

(A)普魯士企圖抵制了英法的經濟要脅
(B)普魯士企圖以關稅同盟連結維也納會議後所獲土地
(C)普魯士企圖創造居民共同記憶
(D)普魯士企圖強化內聚力

(A) 19. 關於 1990 年代初「冷戰」(ColdWar)結束原因的陳述，何者錯誤？

(A)蘇聯領導人戈巴契夫(Mikhail Gorbachev)拒絕改革引發西方國家憎恨
(B)蘇聯因軍備競賽和軍事干預阿富汗戰爭幾近經濟崩潰
(C)東西德國的統一加速冷戰結束
(D)波羅的海三小國宣布脫離蘇聯獨立為冷戰結束開啟第一槍

(D) 20. 關於二次大戰後的柏林問題，下列敘述何者錯誤？

(A)美英蘇三國於戰爭尚未結束前便已規劃占領德國，以防納粹或軍國主義東山再起
(B)1970 年，英美法駐西德大使與蘇聯駐東德大使首次在柏林集會，討論如何解決「柏林問

題」

(C)東德政府要求西方列強先給予法律承認，西德政府則認為蘇聯應至少接受西德與西柏林在經濟、司法、幣制等多方面既有的關係

(D)當中共與美國開始外交接觸，蘇聯憤而暫停「柏林問題」的談判__

志光 學儒 保成

外交特考 上榜生一致推薦



呂○哲，112外交三等 外交領事人員
英文組

這一年的備考過程，幾乎完全依靠金榜函授的教材，從重點知識的整理到答題技巧，再到師資的講解，有許多可以推薦之處。老師授課方式由淺而深，連結生活常識並舉例廣博的案例，讓我不僅能有效掌握核心知識與答題重點，也能同時訓練延伸思考與批判思維。

