

113 年公務人員普通考試試題

類 科：交通行政

科 目：交通政策及行政概要

劉奇老師

一、試說明地方政府發展軌道運輸之利弊。(25 分)

《考題難易》★(簡單)

《破題關鍵》本題考點在於「地方政府發展軌道運輸之利弊」，與去(112)年地特三等考試「交通政策」題目(臺北、新北、桃園等市各自成立捷運工程局推動捷運建設，此對於軌道產業、捷運建設與都市發展之影響分析)幾乎雷同，只要考生有充分準備考古題應可輕鬆作答，務必力求論述完整以利爭取高分。

《命中特區》正規班、題庫班、總複習等講義。

【擬答】

(一)前言

依「大眾捷運法」第13條：「大眾捷運系統之建設，由中央主管機關辦理。但經中央主管機關報請行政院同意後，得由地方主管機關辦理。」在此規定下，目前只有桃園機場捷運建設係由前交通部高速鐵路工程局(現已改制為交通部鐵道局)擔任興建機關，以及高雄捷運紅橘線建設係由高雄市政府依「獎勵民間參與交通建設條例」規定採BOT方式交由民營高雄捷運公司擔任興建及營運機構；至於其他都會區捷運建設概均由地方政府辦理，並由其指定或設立工程建設機構辦理建設事宜。

(二)如由地方政府(如臺北、新北、桃園，高雄等直轄市政府)發展軌道運輸(如捷運系統)，亦即由其自行設立捷運工程局負責該市捷運工程建設，此種地方建設模式對於軌道產業、捷運建設與都市發展等方面之利弊分析如下：

1. 對軌道產業方面之利弊影響分析

(1)如由各地方政府均成立捷運工程局來推動捷運建設，可能會造成採用不同的軌距(如標準軌、窄軌、混凝土軌等)、運量型式(如重運量或中運量等)或車輛系統(如重軌、輕軌、膠輪、單軌等車輛)之結果。況且台灣地區每個都市規模都不大，如放任其各自發包採購不同車輛系統(如川崎重工、西門子等)，其採購成本將會提高，且其後續維修成本亦將墊高不少，此對地方財政恐是一大負擔。另如全都採用國外進口的車輛系統，亦恐不利於發展國家鐵道產業及扶植國內車廠。

(2)交通部正推動「前瞻軌道基礎設計計畫」，並將「軌道產業本土化」亦列為其政策目標之一。茲為提升本土軌道產業技術及產值、媒合國內廠商投入軌道及相關建設，業由交通部、經濟部及行政院公共工程委員會組成「軌道產業推動會報」，結合中央、地方及民間軌道工程及營運機構共同推動促進國內軌道產業發展。中央負責檢討軌道系統採購型式或規格之標準化與擴充相容性並研訂「軌道系統採購作業指引」，以供各地方政府在符合「政府採購法」相關採購規定下，盡量擴大國內軌道產業增加參與競標機會。

2. 對捷運建設方面之利弊影響分析

(1)眾所皆知，臺北市政府捷運工程局從最早的臺北都會區捷運初期路網研究規劃期即成立，其工程最高峰期之人力需求(包括辦理研究規劃、基本及細部設計、施工監造等工作)超過2千人。而目前該機關已精簡至千餘人的編制人員，卻仍有從事「非捷運工程」工作(如修馬路、蓋國宅或焚化爐等)，或是「代辦」其他地方捷運工程(如台中市捷運綠線就是委託北捷監造，新北市環狀線及萬大線亦是委託北捷辦理)。換言之，由地方政府(如臺北市政府)推動建設，可能發生工程高峰期後人力需求過剩，形成人力資源浪費及增加人事成本之情形。

(2)目前地方各自成立捷運工程局(處)已為中央既定政策，如以交通部的立場來看，應頗樂見或鼓勵臺北市捷運工程局這些具備豐富工程經驗之技術人力，能自願商調至其他地方捷運工程局(處)，將可對捷運工程之經驗傳承有所助益，亦有利於國內捷運建設之整體發展。另新北市、桃園市捷運工程局成立之際，其考量其機關編制人力較少(至

多百餘人)且工程專業能力不足,故均依「政府採購法」規定委託「專業營建管理」(Professional Construction Management, 簡稱 PCM)顧問機構辦理專案管理技術服務,並由 PCM 機構協助兩捷運局管理及監督工程之規劃、設計、發包、施工監造等各階段工作,可大幅節省地方政府的人事成本。

3. 對都市發展方面之利弊影響分析

- (1)依現行法令規定,捷運建設歸屬地方辦理事務,故地方政府應依據「大眾捷運法」及「大眾捷運系統建設及周邊土地開發計畫申請與審查作業要點」規定自行評估研提捷運建設計畫,其應考量當地都市發展情形(如人口與產業預測分布、土地使用未來規劃等),並針對都市公共運輸發展情形、路廊規劃、捷運運量、沿線土地發展、財源籌措方式、經濟效益評估及後續營運模式等內容,研提可行性研究報告及綜合規劃報告報請交通部核轉行政院核定後執行。由於可見,地方捷運建設與當地都市發展息息相關,故由地方政府發展軌道運輸將有利於當地都市發展。
- (2)地方政府推動捷運建設應配合未來都市發展情形作整體規劃,並本於「財政自我負責」精神,審慎評估捷運沿線地區的土地開發(TOD)與租稅增額(TIF)等中長期財務收入後,併同本業及附屬事業收入納入捷運建設自償率計算,以強化整體建設財務之完整性。另在捷運建設期間,地方政府則應著力於鼓勵沿線車站及機廠聯合開發、興辦社會住宅與產業園區等配套措施,以吸引並創造人流,期能有效提升未來捷運完工通車後之運量,並確保捷運營運之永續性。

二、為因應氣候變遷,國際空運政策應如何配合?(25 分)

《考題難易》★(簡單)

《破題關鍵》本題考點在於「綠色航空運輸政策」,係老師在「運輸政策白皮書(空運分冊)」上課時特別強調之重點政策,過去國家考試亦曾考過類似題目,考生應力求論述完整以爭取高分。

《命中特區》正規班、總複習等講義。

【擬答】

(一)前言

因應全球氣候變遷、環境保護與節能減碳之趨勢,在國際空運方面,各國國際機場與航空公司經營應逐步融入綠色航空之理念。藉由推動機場設備電動化、再生能源、汰舊換新等作法,逐步朝向「綠色航空運輸發展」之目標。

(二)國際空運政策—「落實綠色航空運輸發展」策略之具體作法

1. 推動各國國際機場增設橋氣橋電及地勤裝備車輛電動化。
2. 推動各國國際機場建置清淨再生能源。
3. 持續推動各國國際機場參與及通過「國際機場協會」(ACI)所屬之機場碳認證計畫。
4. 辦理各航空站航空噪音監測及噪音補償金發放工作。
5. 辦理各國國際機場航空噪音永久連續性監測工作。
6. 推動航空公司申請航空旅客運輸服務業碳標籤。
7. 持續推動參與「國際民航組織」(ICAO)之溫室氣體減量暨抵換機制及相關方案。
8. 鼓勵航空公司汰舊換新並引進高效能低碳環保之新型航空器(如 A350、B787 等)。
9. 鼓勵航空公司建置環境、能源及碳風險管理系統。
10. 擴展機場航管系統先進功能配合節能減碳(如推動航空器持續下降進場(CDA)程序等)。

【資料來源：交通部(運研所),2020年版運輸政策白皮書(空運分冊),108年12月】

三、請問中央與地方交通行政機關應如何合作減少道路交通事故?(25 分)

《考題難易》★★(偏易)

《破題關鍵》本題考點在於「中央與地方共同合作減少道路交通事故」,雖考生只要具有基本概念即可申論作答;惟考量新制定之「道路交通安全基本法」甫正式施行,有關「中央與地方合作減少道路交通事故之推動機制」業已於「道路交通安全基本法」中有所規範,故嘗試改以另一種作答方向,期藉由答案之架構完整且條理分明來爭取高分。

【擬答】

(一)前言

1. 為確立道路交通安全基本方針，強化各級政府道安運作機制、各級政府依權責推動及落實成效監督、提供足夠道安預算等目的，交通部擬具「道路交通安全基本法」草案，報請行政院函請立法院審議，業已完成立法程序，並於 112 年 12 月 15 日奉總統令公布全文 28 條，並自 113 年 1 月 1 日正式施行。
2. 「道路交通安全基本法」之立法係為改善我國道路交通事故死傷狀況，明定各道路交通安全關係者的責任，確立人、車、路、汽車運輸業、教育宣導、執法、救護、保險、研究與發展等九大面向之基本政策，並規範道安計畫及道安推動組織，規劃於行政院成立「中央道路交通安全會報」，凝聚各部門、各級政府等力量，落實分工及執行，期能有效減少道路交通事故，並全面積極改善道路安全。

(二)鑒於有關中央與地方交通行政機關合作減少道路交通事故之推動機制，業已於「道路交通安全基本法」中有所規範，茲就該法案主要作法分述如下：

1. 道路交通安全之各項基本政策（第 9 至 17 條）

- (1) 中央政府為確保車輛駕駛人具備安全駕駛之技能及知識，應建立完善之駕駛人訓練、考驗及資格管理制度。
- (2) 中央政府為提升車輛安全性，應調和國際車輛安全法規，訂定車輛安全檢測基準，並完善車輛安全審驗及檢驗制度。
- (3) 各級政府為建立以人為本之安全用路環境，應完備道路交通設施、道路設計規範、道路養護與改善制度、道路交通安全法規、道路交通安全檢核機制及相關管理措施。
- (4) 各級政府為提升汽車運輸業營運安全，應健全汽車運輸業相關管理法規，落實監督管理，並強化汽車運輸業安全治理。
- (5) 各級政府為充實與形塑全民道路交通安全知能及文化，應於各教育階段提供道路交通安全教育，鼓勵設立道路交通安全專業機構及推廣道路交通安全宣導活動。
- (6) 各級政府為維持道路交通安全及秩序，應依法規執行道路交通事件之稽查取締、處罰。
- (7) 各級政府為確保道路交通事故傷患之生命及健康，應健全緊急醫療救護體系。
- (8) 中央政府為提升用路人之交通安全意識，應規劃辦理道路交通事故之保險制度及其他相關措施。
- (9) 各級政府為善用科學技術提升道路交通安全，應推動與促進相關之研究及科學技術發展。

2. 中央政府及地方政府之道路交通安全相關計畫（第 18 至 20 條）

- (1) 中央各目的事業主管機關應依道路交通安全基本政策研議部門權責政策及計畫，送交通部統合研提「國家道路交通安全綱要計畫」，報請行政院核定後實施。
- (2) 「國家道路交通安全綱要計畫」應依據道路交通安全基本政策，擬訂綜合性、長期性施政大綱與其他關於維護及提升道路交通安全施政之必要事項，並至少每四年檢討修正。
- (3) 中央各目的事業主管機關應依「國家道路交通安全綱要計畫」，訂定年度「道路交通安全推動計畫」，規劃每年度應辦理之道路交通安全事項。
- (4) 直轄市政府、縣（市）政府每年應依「國家道路交通安全綱要計畫」及「道路交通安全推動計畫」，訂定年度「道路交通安全執行計畫」，並落實執行。

3. 中央政府及地方政府之道路交通安全會報組成及任務（第 21 至 22 條）

- (1) 行政院應召開「中央道路交通安全會報」，由行政院院長召集學者專家、道路交通安全相關民間團體、政務委員、相關機關首長或代表、直轄市及縣（市）政府首長組成，協調、推動及督導全國道路交通安全事務，並審議「國家道路交通安全綱要計畫」。該會報之幕僚作業，由交通部辦理。
- (2) 直轄市政府、縣（市）政府應召開「地方道路交通安全會報」，由直轄市政府、縣（市）政府首長召集學者專家、道路交通安全相關民間團體、相關機關代表組成，審議「道路交通安全執行計畫」及其他地方交通安全重要措施，並督導執行情形。

志光.學儒.保成

交通、航運制霸全國

112年全國前十優秀學員

	狀元 112高考交通技術 黃○盛	狀元 112普考交通行政 羅○菱	狀元 112普考交通技術 黃○盛	
	榜眼 112高考交通行政 羅○菱	榜眼 112高考交通技術 王○塘	榜眼 112高考航運行政 楊○霖	
探花 112普考交通行政 張○平	第四名 112高考交通行政 喬○綱	第四名 112高考交通技術 林○靜	第四名 112普考交通技術 江○珊	
第五名 112高考交通技術 許○婕	第五名 112普考交通行政 陳○誼	第五名 112普考交通技術 黃○潔	第六名 112普考交通行政 喬○綱	
第六名 112高考航運行政 吳○蓉	第七名 112普考交通行政 李○運	第八名 112高考交通行政 李○運	第八名 112高考交通技術 范○全	
第八名 112普考交通技術 徐○媛	第九名 112高考交通行政 黃○蓉	第九名 112高考交通技術 陳○穎	第九名 112普考交通技術 蔡○真	

 **112年高考交通技術第五名/普考交通技術**
許○婕 由於歷屆報考國考的學長姐都是推薦志光學儒保成，師資很不錯、教材豐富能準確抓到考點，因此我也報名了志光學儒保成的交通技術課程。

四、依據汽車運輸業管理規則第 37 條，公路汽車客運業營運班車在市區行經路線、設站地點及實施隨招上車之路段，應依那些原則辦理？（25 分）

《考題難易》★★★★（偏難）

《破題關鍵》本題考點在於「汽車運輸業管理規則第 37 條規定」，雖考生只要有基本概念仍可申論作答，並祈求閱卷老師能酌予給分；惟如閱卷老師要求考生答案應以「法條文字」為標準，則其難度頗高。

《命中特區》無（本題答案出自冷門條文）。

【擬答】

依據「汽車運輸業管理規則」第 37 條規定，公路汽車客運業營運班車在市區行經路線、設站地點及實施隨招上車之路段，應依下列原則辦理：

- (一)其行經市區內之路線、設站地點及實施隨招上車之路段，基於維護當地交通秩序之需要，應與當地政府協議定之。
- (二)市區行經路線，以能便捷直接到達業者在該市區所設之車站為原則。
- (三)市區設站，其間隔不得少於 500 公尺為原則。
- (四)經同意之營運路線、設站地點及實施隨招上車之路段，當地政府如因實際需要得予調整變更，並應函請中央公路主管機關辦理。

志光×學儒×保成
十大貼心服務

學習無後顧之憂

· 線上課業諮詢

疑問
有解

· 老師申論批閱

· 上榜生經驗親授

掌握
關鍵

· 時事專題講座

· LINE@班導服務

學習
無憂

· 班導師制度

· 雙師資雙循環

學習
多元

· 多元補課方式

· 歷屆試題練習

充分
練題

· 線上平時測驗

詳細規劃請洽全國各班門市

全方位智能學習系統



志光×學儒×保成

虛實整合 引你入勝



學習助手最智能

關鍵服務 勝在起跑點

配合學習階段與模式
規劃最符合需求的服務

便利操作實力精進

· 手機APP系統 · 課業諮詢 · 申論批閱

學習檢視時事補充

· 線上模擬考平時測驗 · 歷屆試題
· 國考加分學習資訊網 · 能力指標檢測

依各區規劃為主，請洽全國門市