

113 年公務人員普通考試試題

類 科：一般民政
科 目：地方自治概要

陳季凡老師

甲、申論題部分：(50 分)

一、地方議會會議時，常會因政黨、派系政策理念之差異滋生重大爭議，導致三讀通過後的法規被提覆議或復議之事件。何謂覆議？何謂復議？請比較說明兩者之差異所在。(25 分)

《考題難易》★★

《破題關鍵》

(1)本題係傳統考古題，基本上不難得分，考生除在地方自治一科會遇到此兩概念外，相信在憲法或法學緒論，也有機會接觸到相關資訊，而本題會命題，應該也與近期(113 年 5 月中旬)立法院三讀通過立法院職權行使法及刑法部分條文修正案，增訂藐視國會罪等國會改革法案，遭行政院提出覆議等時事爭議有關。

(2)建議答題分成三段，第(一)段先說明覆議之意義與特點，第(二)段再針對復議之意義與特點說明，第(三)段就兩者差異比較。

《使用法條》(1)地方制度法第 39 條。

《相關考題》

(1)何謂復議？何謂覆議？二者有何區別？試加說明。【86 高三】

(2)地方制度法與地方議會議事規則訂有「覆議」與「復議」，請說明兩者的定義與差異？【95 原四】

《命中本班教材 志光出版社 書名：地方政府與政治 書編：2AH19

章節出處：第陸篇第四章，頁 6-196~197 作者：劉秀特區》

【擬答】

覆議和復議是議會程序中的兩種不同的法律制度，用於處理已經通過的法規或決議。依題意所示，分別就覆議和復議的定義及其差異的比較說明如下：

(一)覆議之意涵：

1. 覆議意義：是指對已經經過地方議會三讀通過並送交地方行政機關的法案或決議，地方行政機關認為該法案或決議窒礙難行，依權限退回地方議會重新審議的程序。覆議通常是由行政部門提出，旨在重新考量議會已經通過的法案或決議。

2. 覆議特點：

- (1)由地方行政機關提出。
- (2)針對已經通過的法案或決議。
- (3)涉及重新審議的過程，議會需要再次表決。

(二)復議之意涵：

1. 復議意義：是指對地方議會已經通過的法案或決議，議會內部成員基於不同的考量，要求重新討論和表決的程序。復議通常是由議會內部成員提出的，目的是針對某項決議或法案在內部進行再一次的審議和表決。

2. 復議特點：

- (1)由議會成員提出。
- (2)針對議會內部已經通過的法案或決議。
- (3)旨在議會內部進行重新討論和表決。

(三)兩者差異比較：

1. 法律依據：覆議係依據地方制度法第 39 條規定；復議則多依據各地方議會議事規則。
2. 實質內涵：覆議為地方行政機關與地方議會兩機關間之權力互動關係；復議則為地方議會自身內部的立法運作程序。
3. 提出原因：覆議提出係因地方議會議決案窒礙難行，地方行政機關要求重新審議；復議則因地方議會決議考慮未周或基於其他原因，而須重新討論，以便修改補充，或因情勢變遷

或有新資料發現而認為原決議案確有重加研討之必要。

4. 處理期限：覆議案之提出，地方行政機關須於議決案送達之 30 日內提出；復議須提出於同次會或下次會，而提出於同次會者須有他事相間。
5. 提出主體：覆議僅限於地方行政機關提出；復議則僅限於地方議會原決議得勝之一方提出。
6. 議案內容：覆議對於自治條例案、預算案、地方稅課、財產處分、組織自治條例、地方行政機關提案、其他依法律賦予職權之議決案窒礙難行部分提出；復議則針對已通過或已打消之議案，但該議案須未執行。
7. 通過門檻：覆議案若出席的地方議員 2/3 維持維持原議決案，則覆議失敗，地方行政機關應即接受該決議。反面解釋，出席地方議員 1/3 以上反對原議決案，則覆議案成功通過；復議動議之表決，係由出席之地方議員以 1/2 決議行之。

總結來說，覆議是地方行政機關對地方議會的已通過法案或決議提出重新審議的要求，而復議則是地方議會內部成員要求重新討論和表決已經通過的法案或決議，兩者主要區別在於提出原因、處理期限、提出主體、通過門檻等面向之不同。

二、地方創生是國家安全戰略層級的重要政策，政府自 108 年以來大力推動地方創生政策，至今已五年有餘，並累積不少顯著成果。請評析地方創生政策這些年來的重要成果。(25 分)

《考題難易》★★★

《破題關鍵》

- (1) 本題係近年熱門考題，自 109 年起每年均有命題出現，但若仔細觀察會發現，每年出題內容幾乎均有不同，可謂年年翻新，未來準備上宜多加留意相關議題。
- (2) 本題沒有固定答案，其實是考驗寫作能力，但是不是談天說地隨便你寫，要緊扣題意尋找關聯性來答題。首先應思考地方創生的目的是什麼，近年推動的政策有沒有改善什麼問題或達成那些目標，例如可就「人口回流與定居」、「經濟活力提升」、「社區營造與文化保存」、「環境改善與可持續發展」、「地方治理能力提升」等面向，來說明推動成果並提出相應的評析。

《相關考題》

- (1) 行政院在民國(以下同)107 年宣告 108 年為「地方創生元年」，何謂「地方創生」？「社區營造」長年已在各地社區累積不少成果，試以這些成果為基礎，說明推動「地方創生」與過去「社區營造」的推動方向有何不同？【109 高三】
- (2) 政府近年來極力推動地方創生政策，並定位地方創生為國家安全戰略層級的國家政策。請說明以地方創生來增進地方發展的策略與推動戰略。【110 薦升】
- (3) 何謂跨域治理？如何用跨域治理角度去推動地方創生政策？【111 原三】
- (4) 政府近年來力推地方創生政策，並宣布 2019 年為臺灣地方創生元年，定位地方創生為國家安全戰略層級的國家政策。請分析說明政府如何推動地方創生的工作。【112 身三】

《命中特區》本班教材 志光出版社 書名：地方政府與政治 書編：2AH19

章節出處：第陸篇第五章，頁 6-220~221 作者：劉秀

【擬答】

地方創生政策是政府為因應人口老化、區域發展不均和經濟衰退等問題所推出的重要政策。自 108 年以來，地方創生政策在以下幾個方面取得顯著成果。茲依題意，就地方創生政策這些年來的重要成果，提出意見評析如下：

(一)人口回流與定居：

1. 推動成果：地方創生政策成功吸引一部分人口回流鄉村或偏鄉地區，這些地區的人口數量不再大幅度減少，一些地方甚至出現人口回升現象。這有助於改善人口結構，減緩人口老化的趨勢。
2. 意見評析：人口回流與定居對於地方的可持續發展至關重要。然而，仍需進一步加強基礎設施和公共服務，確保回流人口能夠長期定居並帶動當地經濟發展。

(二)經濟活力提升：

1. 推動成果：通過地方創生政策，許多地方開始發展特色產業，如農產品加工、文化創意產業、觀光旅遊等，帶動地方經濟活力。一些成功案例顯示，地方創生計畫有助於創造就業機會，促進經濟增長。

2. 意見評析：地方經濟的活力提升需要長期的持續投入和支持。應加強市場營銷和品牌建設，提升產品和服務的競爭力，進一步擴大市場。

(三)社區營造與文化保存：

1. 推動成果：地方創生政策推動社區營造，促進地方文化的保存與傳承。許多地方社區重新整理和挖掘地方歷史和文化資源，並將其轉化為旅遊資源和教育資源。
2. 意見評析：文化保存與社區營造的成果不僅提升地方居民的認同感和歸屬感，還吸引更多的遊客。但應注意避免過度商業化，應保持文化的真實性和獨特性。

(四)環境改善與可持續發展：

1. 推動成果：許多地方通過創生政策推動環境改善計畫，如河川整治、綠地建設和生態農業，提升當地的環境質量和生態可持續性。
2. 意見評析：環境改善是地方創生的長遠目標，應持續推動綠色發展理念，推進低碳經濟和可再生能源的利用，確保環境保護與經濟發展相協調。

(五)地方治理能力提升：

1. 推動成果：地方創生政策推動地方治理結構和能力的提升，促使地方政府更注重與居民、企業和社會組織的合作，共同推動地方發展。
2. 意見評析：提升地方治理能力是實現地方創生目標的關鍵。應進一步加強公共參與機制，鼓勵更多的社會力量參與地方發展，提升治理的透明度和效率。

綜上所述，地方創生政策在過去五年中取得顯著的成果，推動人口回流、經濟活力提升、文化保存、環境改善和治理能力提升。然而，這些成果仍需進一步鞏固和擴展。未來應持續加強政策支持和資源投入，提升地方的自我發展能力，實現長期可持續的發展。

高普考 奪榜特訓班

狀元世家連霸 橫掃全國再奪第1

人事行政 林婕 高考狀元 普考探花	人事行政 鍾季玲 普考狀元 高考第六	人事行政 張予柔 普考狀元	一般民政 施華敏 高考狀元	戶政 吳映璇 普考狀元
人事行政 林欽庭 普考榜眼	一般行政 邱勇翰 高考榜眼 普考榜眼	一般民政 黃秀芸 普考榜眼	人事行政 蔡敏宣 高考探花	一般行政 莊宜盈 高考十三 普考探花
狀元 普考一般行政 楊雅蘭	狀元 高考戶政 張家瑜	狀元 普考一般行政 李佳蓉	狀元 地特三等人事 新北市 林尹培	
狀元 地特四等戶政 台北市 賴虹毓	狀元 高考人事行政 高慈蔚	狀元 普考一般民政 葉智豪	狀元 普考一般行政 蘇振昇	
探花 普考一般行政 趙偉翔	探花 普考勞工行政 林瑋俊	KEEP FOR YOU		

乙、測驗題部分：(50 分)

(A) 1. 下列何者非屬我國現行實施地方自治之相關法規範依據？

- (A)省縣自治通則 (B)中華民國憲法增修條文
(C)財政收支劃分法 (D)地方制度法

(A) 2. 關於直轄市山地原住民區之敘述，下列何者正確？

- (A)為地方自治團體 (B)區長由直轄市長依法任用
(C)立法機關為部落會議 (D)其與直轄市之關係，由中央另以法律定之

- (C) 3. 地方制度法第 4 條第 1 項所規定的「直轄市」與第 2 項的「準直轄市」，兩者最重要的區別為何？
- (A)公務員員額編制多寡 (B)公務員官職等設計高低
(C)維持鄉鎮市自治與否 (D)議會成員的人數規模大小
- (B) 4. 依地方制度法規定，下列何者非屬鄉（鎮、市）之收入？
- (A)規費收入 (B)罰金收入 (C)捐獻收入 (D)事業收入
- (B) 5. 依司法院釋字第 498 號解釋意旨，關於立法院交通委員會邀請直轄市交通局長到會備詢，下列敘述何者正確？
- (A)地方自治為憲法所保障之制度，立法院交通委員會不得邀請直轄市交通局長到會備詢
(B)除法律明定應到會備詢者外，直轄市交通局長得衡酌到會說明之必要性，決定是否到會
(C)直轄市交通局長若拒絕到會備詢，立法院得以此為由刪減對該直轄市之補助款預算
(D)直轄市交通局長若拒絕到會備詢，監察院得以此為由彈劾該交通局局長

志光×學儒×保成 前三菁英邀你明年一同加入行政之國

冠軍路上 與你同行

人事行政	一般民政	勞工行政
全國雙狀元	全國雙狀元	全國雙狀元
高考 林 ○、普考 鍾○玲	高考 李○誠、普考 余○岑	高考 馬○凌、普考 李○琳
★高考一般行政狀元趙○芝 ★高考一般民政狀元李○誠 ★高考人事行政狀元林 ○ ★高考勞工行政狀元馬○凌 ★高考戶 政狀元張○昀 ★普考一般民政狀元余○岑 ★普考人事行政狀元鍾○玲	★普考勞工行政狀元李○琳 ★高考人事行政榜眼林○樺 ★普考一般行政榜眼陳○貞 ★普考一般民政榜眼李○誠 ★普考勞工行政榜眼李○甄 ★普考戶 政榜眼唐○芯 ★高考人事行政探花陳○淳	★高考勞工行政探花朱○慧 ★高考戶 政探花辜○甄 ★普考一般行政探花端○勤 ★普考一般民政探花吳○誠 ★普考人事行政探花林 ○ ★普考勞工行政探花林○蓓 ★普考戶 政探花李○萱

- (C) 6. 依地方制度法規定，關於地方法規之敘述，下列何者正確？
- (A)山地原住民區代表會之組織自治條例，應報縣政府及行政院原住民委員會核定
(B)自律規則由各地方立法機關發布，並報各地方行政機關查照
(C)桃園果菜市場股份有限公司之組織，應由桃園市以地方自治條例定之
(D)委辦規則應函報受委辦機關核定後發布，其名稱準用自治規則之規定
- (B) 7. 甲縣議會欲就縣議員問政質詢之秩序事項訂定相關辦法，下列敘述何者正確？
- (A)該質詢辦法應由縣政府發布
(B)該質詢辦法之法律性質為自律規則
(C)該質詢辦法應報請上級政府核定
(D)該質詢辦法得規定議員基於問政需要調閱縣政府相關文件之權力
- (D) 8. 下列何者不屬於地方自治團體執行之委辦事項？
- (A)環境部將水污染防治費之結算或退費事項交由直轄市、縣（市）政府辦理
(B)經濟部將資本額達一定金額以上之公司登記事項交由直轄市政府辦理

- (C)縣政府授權鄉（鎮、市）公所辦理部分建築管理業務
(D)人民向外交部領事事務局申請護照時，申請表與相關規費得由地區戶政事務所代收代送
- (B) 9. 某縣縣長因另有人生規劃而決定辭去其職務，下列何者不符合地方制度法規定？
(A)辭職須以書面提出
(B)向內政部提出，並須經該部核准
(C)該縣長之辭職自核准日起生效
(D)該縣長剩下任期如不足 2 年，辭職後由內政部報請行政院派員代理
- (B) 10. 依地方制度法規定，下列何者為直轄市議員之解職事由？
(A)遭法院依據刑事訴訟法規定羈押者
(B)戶籍遷出各該行政區域 4 個月以上者
(C)一會期未出席議會定期會者
(D)罹患重病不能執行職務達 6 個月以上者

志光×學儒×保成

一般行政.一般民政
人事行政.戶政.勞工行政

考取生唯一推薦

一年應屆考取 雙料金榜

陳 ○ 112 高考人事行政/112 普考人事行政

行政學老師非常認真，上課超紮實，體系表跟課本內容非常詳盡。體系表上到一個段落會補充課本內容，也會帶大家看每章後面附錄的題目，會特別講解容易錯題，等於一個概念在正規課會複習兩到三次。老師也非常樂意幫學生解惑。

一年考取 雙料金榜

邱○柔 112 高考一般行政/112 普考一般行政

補習班的師資安排優良，每位老師都很專業且回答問題有耐心，私底下也會關心學生的學習進度，使我在學習過程能安心的發問，老師的回應及鼓勵亦帶給我許多幫助，而課程規劃也十分完整，每週循序漸進的跟課，一定能保持讀書的狀態。

一年考取 雙料金榜

梁○妮 112 高考一般行政/112 普考一般行政

自己是一個定力不足的人，需要有人督促才能認真讀書，有些課還會出申論作業或課堂小考，可以審視有沒有吸收，有任何學習上的瓶頸都可以問老師，老師們幾乎都很樂意回答，對於第一次進入國考的同學相當推薦選擇面授課程。

一年考取 雙料金榜

邱○淳 112 高考戶政/112 普考戶政

老師上課都很用心，也會補充很多新的實務見解，讓我可以放心專注在準備考試上，省去不少心力。有許多免費講座，可以挑選需要的報名參加；協助組成讀書會及場地提供，使學習效益倍增；賽榜特訓班營造一個很好的讀書氛圍，及提供大量練習申論的機會。

- (D) 11. 關於地方制度法規定之村長，下列敘述何者錯誤？
(A)得召集基層建設座談會 (B)得按月支領事務補助費
(C)具有地方民選公職人員身分 (D)因公死亡者，應給與遺族撫卹金
- (D) 12. 地方民意代表得兼任下列何種職務？
(A)行政機關之公務人員 (B)私立大學之專任教師
(C)地方政府之國家賠償委員會之委員 (D)民間公益社團法人之會長
- (D) 13. 關於直轄市議員之言論免責權，下列敘述何者正確？
(A)受保障程度雖弱於立法委員，但高於鄉（鎮、市）民代表
(B)受言論免責權保障之表決行為，原選舉區選舉人即不得再以議員之表決不當為理由，依法罷免之
(C)受言論免責權保障之言論，議會即不得再以議員之言論不當為理由，予以懲戒
(D)臨時會之召開期間，亦有言論免責權之保障
- (B) 14. 有關地方立法機關預算審議權之敘述，下列何者錯誤？

- (A)僅地方行政機關有預算提案權
(B)地方立法機關得維持預算總數額，但在各預算項目間移動增減
(C)地方立法機關得決議就某預算項目刪減若干總額，但執行細節則由行政機關自行調整
(D)地方立法機關就預算案所為之附帶決議，地方行政機關應參照法令辦理
- (B) 15. 有關地方立法機關質詢權及文件調閱權，下列敘述何者錯誤？
(A)地方制度法並未明文規定地方民意代表個人得基於問政需要向地方行政機關調閱相關資料
(B)直轄市議會之委員會開會時，基於對特定事項有明瞭之必要，得邀請市長及一級機關首長列席說明
(C)直轄市議會之議員得依據政府資訊公開法規定，向市政府要求提供問政所需資料
(D)地方制度法並未明文規定直轄市、縣（市）之副首長有應議會要求而列席接受質詢之法律義務
- (B) 16. 下列事項何者不屬於跨域合作議題？
(A)嘉義縣、市垃圾掩埋與焚化爐處理協議
(B)中央將高屏流域管理權限委辦高雄市與屏東縣共同執行
(C)嘉義縣、市殯儀館、火化場等鄰避設施共用
(D)高雄市與屏東縣合辦公用事業
- (D) 17. 依地方制度法規定，臺北市與新北市對於跨區域公車路線規劃，涉及跨區域地方自治事項之辦理。下列何者非屬法定可能之辦理方式？
(A)由臺北市與新北市協商辦理
(B)由共同上級業務主管機關協調臺北市與新北市共同辦理
(C)由共同上級業務主管機關指定新北市限期辦理
(D)由共同上級業務主管機關直接統籌指揮辦理之
- (B) 18. 有關跨域治理概念的敘述，下列何者錯誤？
(A)跨域治理可以包含不同政策領域，乃至於公私部門之間的交互關係
(B)跨域治理概念的核心理念之一，是要引入市場機制，讓地方自治團體彼此有所競爭
(C)近年來因為政策資源日益稀少，非進行跨域整合不足以發揮以小搏大的綜合效用
(D)全球化之下，國家競爭日趨激烈，非進行跨域治理與府際合作，無法提升政府效率
- (C) 19. 下列何者具有地方自治團體之公法人地位？
(A)臺灣省 (B)臺北市松山區
(C)高雄市那瑪夏區 (D)臺南市北區大和里
- (B) 20. 依地方制度法規定，中央與直轄市、縣（市）間，權限遇有爭議時，下列何者有調處之權？
(A)總統 (B)立法院 (C)行政院 (D)內政部



志光×學儒×保成
做你的學習靠山

快速考取班

掌握考取節奏 安心學習無負擔

學費省很大

全年課程不間斷，一次繳清學費輔導至考取

課程最完整

完整課程循環，基礎班→正規班→專題課→總複習…等

上榜賺獎金

報名考取班第一年考取同職等考試，頒發獎學金

加選最超值

輔導期間加選其它科目增加考試機會，另享專案優惠

公約有保障

考取班簽訂公約，保障您的權利與義務至考取為止

雙料金榜

112高考一般行政
112普考一般行政

陳○方 考取班9個月考取

因為知道自己就業的最終目標就是公務人員，所以就直接選擇可以輔考至考上的保證班。我是選擇面授班，因為在疫情期間，遠距上課的經驗，我知道如果選擇函授、視訊，到最後一定什麼都沒唸完。所以，只要一丁點的惰性，就請報名面授班。

依各區規劃為主，請洽全國門市

- (B) 21. 有關公共造產之敘述，下列何者正確？
- (A)公共造產限於由縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所自行經營
(B)公共造產得由縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所委託經營或合作開發經營
(C)公共造產經營方式，經各該立法機關議決後，縣（市）政府應報內政部核准
(D)縣（市）政府、鄉（鎮、市）公所為辦理公共造產，應儘先利用私有土地
- (C) 22. 依財政收支劃分法第 38 條規定，各級政府事務委託他級或同級政府辦理者，其經費由下列何者負擔？
- (A)由中央政府負擔 (B)由被委託機關負擔
(C)由委託機關負擔 (D)由委託機關與被委託機關依比例負擔
- (B) 23. 中華民國國民，除憲法另有規定外，年滿幾歲，未受監護宣告者，即有公民投票權？
- (A) 16 歲 (B) 18 歲 (C) 20 歲 (D) 22 歲
- (B) 24. 下列事項何者不屬於跨域合作性質？
- (A)全國地政事務所合作辦理跨縣市核發登記謄本
(B)內政部將國家級濕地之管理委辦縣（市）政府
(C)臺北市與基隆市簽訂垃圾清運協議
(D)雲林縣、嘉義縣、嘉義市設置雲嘉嘉聯合治理會報
- (D) 25. 有關原住民之參與政治，下列敘述何者錯誤？
- (A)直轄市山地原住民區區長以山地原住民為限
(B)直轄市有山地原住民人口在 2 千人以上者，應有山地原住民選出之議員名額
(C)縣有山地鄉者，按其山地鄉數計算山地原住民縣議員應選名額
(D)鄉有山地原住民人口在 1 千 5 百人以上者，應有山地原住民選出之鄉民代表__