

112 年公務人員特種考試外交領事人員及外交行政人員考試試題

考試別：外交人員考試

等別：四等考試

類科組別：外交行政人員類科行政組

科目：國際關係與國際現勢

韓青老師

甲、申論題部分：(50 分)

一、何謂「霸權穩定論」？試從霸權穩定論的觀點，分析近日美國在臺海的角色。(25 分)

《考題難易》★

《破題關鍵》本題難度不高，惟建議針對美國在臺海角色論述不要過於空泛，建議具體舉例說明，方能獲得閱卷者的青睞。

【擬答】

(一)霸權穩定論之理論要旨

1. 金德伯格(Charles Kindleberger)提出霸權穩定論概念，其以 1929 經濟大蕭條為例，認為國際秩序必須由「霸權」國家來維持。Kindleberger 指出霸權乃為國際秩序的「穩定者」(stabilizer)，其藉由提供「國際公共財」(international public goods)，以確保全球政治、經濟及安全的體系穩定。
2. 例如戰後美國主導建構「布列敦森林體系」(Bretton Woods System)之國際建制(international regime)與「美元金本位制」，不啻戰後穩定國際通貨與貿易之國際經濟秩序，此外美國提供盟邦延伸性嚇阻(extended deterrence)、提倡公海自由航行以捍衛區域軍事均勢穩定，說明美國承擔「國際公共財」提供者角色，亦反映「美國治世」(Pax Americana)的樣貌。

(二)以霸權穩定論觀點分析近日美國在臺海角色

1. 深化對台防衛承諾維持台海權力平衡：
美國拜登政府依《台灣關係法》(TRA)持續對台軍售，拜登總統亦多次重申對台防衛承諾，2023 年 7 月底對台首次動用「總統撥款權」(Presidential Drawdown Authority, PDA)軍援台灣。此外，美國國會兩院 7 月底相繼通過 2024 年《國防授權法》(NDAA)，為我國國軍提供全面培訓、強化兩國軍事交流並協助台灣後備軍力改革，換言之美國扮演國際秩序「穩定者」(stabilizer)以維持台海均勢。
2. 強化印太戰略布局並確保台海自由航行：
2023 年美菲依兩國《加強國防合作協議》(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)，菲國增加四個軍事基地供美軍使用之外，美韓兩國發表《華盛頓宣言》(Washington Declaration)，美國宣示提供韓國核武嚇阻，兩國亦重申台海和平重要性，其後美日韓於美國大衛營舉辦三國領導人峰會亦重申台海和平並制衡中國修正現狀作為，此外美國近期亦持續藉美艦於台海航行之「延伸性嚇阻」方式，履行捍衛台海穩定的霸權責任。
3. 締造台美雙邊經貿與民主交流建制：
兩國近年在「台美貿易暨投資架構協定」(TIFA)、「台美經濟繁榮伙伴對話」(EPPD)與「台美技術貿易暨投資合作架構」(TTIC)基礎上持續深化經貿關係，尤其 2023 年 6 月《台美 21 世紀貿易倡議》首批協定正式簽署，說明雙方經貿互賴的深化；2023 年美國亦持續邀請我方參與第二屆民主峰會(Summit for Democracy)，亦展現美國作為全球良善霸權(benign hegemony)的角色，其維繫台灣民主制度現狀，而不容修正型強權變更與破壞。

二、「去風險」(De-risking)這一概念首先由歐盟執委會主席馮德萊恩(Ursula von der Leyen)於 2023 年 3 月份第一次提出，同年 5 月份七大工業國(G7)峰會將其寫入公報，「去風險」因此逐漸成為主導西方對中國關係的共識。試分析美、歐各國「去風險」的背景，及其對美歐與中國關係的影響。(25 分)

《考題難易》★

《破題關鍵》去風險乃是今年重要時事議題，想必各位同學都有所掌握，論述上如能細膩作答必有相當不錯成績！

【擬答】

「去風險」意謂美歐在全球化經貿投資上，不再全然依照經濟學的「比較利益」(comparative advantage)進行經濟佈局，而是考量地緣政治因素進行資源配置，目的在於降低對中國於關鍵領域的依賴並增加多元供應來源，以強化供應鏈韌性且避免受制於中國¹。現依題意分述如次：

(一)美、歐各國「去風險」背景

1. 反制中國「經濟脅迫」(economic coercion)作為針對中國近年頻繁經濟脅迫作為，且美國助其加入 WTO 後並未改變中國非市場經濟體(Non-Market Economy)本質，中國不但藉「國進民退」強化國家資本主義體質，更自全球自由市場中獲益而壯大。此外，近年頻頻針對政治上存有衝突國家藉以「經濟脅迫武器化」逼該國就範²，並強制外企技術移轉、盜竊智財權等舉措皆為美歐各國力主「去風險」背景。

2. 扭轉全球化自由貿易衍生的地緣政治風險

全球化下自由貿易帶來普遍的「離岸外包」(offshore outsourcing)，資本逐利邏輯驅使以及各國政府逐底競爭(race to the bottom)下，此種離岸外包常態化讓各國對中國世界工廠供應鏈產生依賴性，尤其在地緣政治不穩定下，此種依賴性成為中國削弱自身的武器，故美歐各國紛採友岸外包(friend-shoring)或近岸外包(near-shore outsourcing)以取代離岸外包模式，降低中國「經濟脅迫武器化」籌碼，並藉此分散地緣政治投資風險。

(二)「去風險」對美歐與中國關係之影響

1. 美歐與中國今後互動將考量地緣風險

針對中國越發悖離「基於規則的國際秩序」舉措，2023 年 4 月美國發表「新華盛頓共識」(New Washington Consensus)，認為過去「自由放任式」的市場經濟之新自由主義框架，反而成為中國在內之威權國家擴張土壤，因而美國轉向關切雙方貿易的地緣政治風險；7 月德國發表首份《中國戰略》³重申對中國交往著重「去風險」與「去依賴」，且避免機敏技術和智財權外流中國並遭其充作軍事用途，皆可說明美歐與中國經貿互動越發側重政治風險。

2. 美歐與中國各自集團化而分庭抗禮

美歐去風險促使中國尋求新型經濟夥伴，構築一獨立於西方國家之外的合作體系，例如強化一帶一路、推動「上合組織」與「金磚五國」的擴員，顯見中國意欲主導「全球南方」(global south)領導地位，以南南合作(South-South Cooperation)基調推動「去美元化」，促使全球經濟貿易格局走向集團化，而與美歐等「北方國家」分庭抗禮，因此質變雙方過往複合互賴格局。

乙、測驗題部分：(50 分)

(A) 1. 我國在南美洲唯一的邦交國是下列何國？

- (A)巴拉圭 (B)烏拉圭 (C)厄瓜多 (D)哥倫比亞

(A) 2. 本年度東南亞國家協會(ASEAN)輪值主席國為下列何國？

- (A)印尼 (B)越南 (C)馬來西亞 (D)菲律賓

(D) 3. 下列何國於本年 7 月主動召開相關高峰會，期解決蘇丹嚴重的內戰問題？

- (A)衣索比亞 (B)南非 (C)奈及利亞 (D)埃及

(D) 4. 下列那一項關於跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)的敘述錯誤？

¹ 「去風險」修正早先美國「脫鉤」主張，但本題似未要求考生加以比較，故不須詳述其差異。

² 顯例如釣魚台爭端中國對日本禁止稀土出口、中國因挪威頒發諾貝爾獎給劉曉波而禁止挪威鮭魚進口中國、因南韓部署薩德飛彈而宣布禁止中國赴韓國旅遊、澳洲呼籲對新冠肺炎溯源調查後遭中國禁止進口澳洲煤炭等產品、中國因立陶宛設立「台灣代表處」而禁止進口立陶宛產品等皆為族繁不及備載的例證。

³ 德文原文為《China-Strategie der Bundesregierung》，英譯為 Federal Government Strategy on China。

公職王歷屆試題 (112 外交特考)

- (A)成員包括日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、新加坡、越南等十餘國
(B)臺海兩岸政府於 2021 年先後遞出申請書函
(C)目前已遞出申請書函的歐洲國家僅有烏克蘭
(D)於 2023 年 7 月第七次執委會，除了確定英國加入，開始成立有關中國大陸的申請案談判工作小組
- (C) 5. 下列那一項關於「美日同盟」的敘述最不適當？
(A)相關官方文件簽署、生效於 1950 年代初期
(B)美國承諾日本遭受他國攻擊時將保衛日本
(C)日本同意美軍駐防日本四大列島且分擔部分軍費
(D)美國因此而派駐日本的軍隊人數明顯高於印太區域其他國家的美軍人數
- (A) 6. 下列那一項關於中東區域的敘述錯誤？
(A)阿拉伯半島上僅有科威特是採內閣制，其他多為君主專制，君主握有絕對權力
(B)俄羅斯於 2023 年中期與波斯灣合作委員會(GCC)的會商中承諾將加大對後者的糧食出口
(C)波斯灣合作委員會已與日本達成協議，預計於 2024 年重啟自由貿易的談判
(D)沙烏地阿拉伯與伊朗的政治大和解，主要功臣至少有伊拉克、阿曼、中國大陸等方
- (B) 7. 下列那一項關於俄羅斯與烏克蘭「黑海穀物倡議」(Black Sea Grain Initiative)的敘述最不適當？
(A)是俄、烏兩國在土耳其的斡旋下，加上聯合國的背書，四方於 2022 年 7 月共同簽署的國際文件
(B)不僅烏克蘭的穀物，還包括俄羅斯原本經過烏克蘭出海的穀物，均可安全地由黑海的任何港口出口
(C)前往載貨的船隻必須在伊斯坦堡接受安檢方能進入黑海的「人道主義走廊」
(D)俄羅斯曾數次暫停參與該協議，致使聯合國擔心最貧窮國家的糧食供應可能會出現更大的危機
- (A) 8. 下列那一項關於我國與歐洲區域外交關係的敘述最不適當？
(A)除了與梵蒂岡有正式外交關係且互派大使外，我國與其他歐洲國家均無正式外交關係
(B)馬爾他騎士團近年曾於世界衛生大會(WHA)發言支持我國
(C)我國在歐洲最新的駐米蘭臺北辦事處將於 2023 年下半年開館運作
(D)我國與歐盟雖無正式外交關係，但有若干非關高度主權意涵的部長級對話會議
- (C) 9. 下列那一項關於聯合國永續發展目標(SDGs)的敘述錯誤？
(A)由聯合國於 2015 年宣布，總共有 17 項
(B)聯合國會員國同意盡力於 2030 年之前達成目標
(C)排序第一位的永續發展目標是「良好健康與福祉」
(D)三大原則分別是基於人權的作為、一個都不能少、性別平等及女性賦權
- (D) 10. 下列那一項關於 2023 年美國與中國大陸「科技戰」的敘述最不適當？
(A)美國可能計畫針對中國大陸的雲端計算技術和網路技術服務加以限制
(B)美國為了抑制中國大陸高階晶片的自主製造，持續推動友岸外包(friendly shoring)政策
(C)中國大陸的反制作為包括展開基礎科技研發體制改革，鼓勵有能力的政府及社會組織加大相關資金的投入
(D)美國對於台積電、三星售予中國大陸高階晶片的豁免期，已於 2023 年 7 月結束
- (D) 11. 下列那一項關於我國在中美洲及加勒比海外交的敘述錯誤？

- (A)巴拿馬於 2017 年與我國斷交後，成為該地區首個加入中國大陸「一帶一路」倡議的國家
- (B) 2023 年 7 月時，我國在加勒比海地區有聖文森、聖克里斯多福及尼維斯、聖露西亞、海地四個邦交國
- (C) 2023 年 7 月時，我國是中美洲議會 (Parlacen) 的觀察員、中美洲銀行 (CABEI) 的區域外會員國
- (D) 2023 年夏，多明尼加向中美洲銀行提案要求排除我國參與，改由中國大陸取代
- (B) 12. 下列那一項關於「國家保護責任」(responsibility to protect) 的敘述錯誤？
- (A)產生的背景是冷戰結束後，人類的武裝衝突有越來越多是一國的內戰或一國內部的大規模暴行
- (B)該名詞於 2001 年由聯合國安理會經過激辯後提出，並賦予國家更多責任
- (C) 2005 年的聯合國高峰會提出了相關的三個支柱，後由聯合國秘書長的報告予以充實
- (D)因為牽涉到如何合法使用武力，所以聯合國並未對介入的判斷條件予以嚴格定義，而是採個案處理的方式
- (C) 13. 下列那一項關於氣候變遷的敘述最不適當？
- (A) 2015 年的「巴黎協定」(Paris Agreement) 具有里程碑的意義
- (B)前述協定要求強化「華沙損失與損害機制」(Warsaw International Mechanism for Loss and Damage)
- (C)美國強力要求前述機制應獲得完全的法律設計與保障，每個國家均因此負擔法律救濟責任
- (D)氣候變遷所帶來的人類自願或非自願移動，使得「氣候難民」的成因更加複雜
- (A) 14. 下列那一項關於國際刑事法院 (ICC) 的敘述錯誤？
- (A)具體設立及實際運行是以聯合國憲章及國際人權法典為主
- (B)以屬人管轄和屬地管轄為法院行使管轄權的依據
- (C)相關法規規定，在特定情況下，法院可對非締約國實施管轄權，無論非締約國同意與否
- (D)為顧及國家主權，法院只有在非締約國對相關罪行不能或不願行使管轄權時才可以行使管轄權
- (A) 15. 下列那一個阿拉伯國家於 2020 年與以色列簽署了正式的和平協議？
- (A)阿拉伯聯合大公國 (B)沙烏地阿拉伯
- (C)埃及 (D)約旦
- (B) 16. 下列何者是評估侵犯人權行為並提出建議的主要政府間組織？
- (A)國際特赦組織 (Amnesty International)
- (B)聯合國人權事務高級專員辦事處 (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights)
- (C)聯合國人權理事會 (Human Rights Committee)
- (D)歐洲人權法院 (European Court of Human Rights)
- (B) 17. 氣候變遷與環境議題廣受全球各界的重視，下列相關陳述何者有誤？
- (A)聯合國大會在 1990 年決議設立「政府間氣候變化綱要公約談判委員會」(INC)，並授權起草有關氣候變化公約條文及所有認為有必要的法律文件，該委員會於 1992 年通過「聯合國氣候變化綱要公約」(United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC)
- (B) COP 全名 Conference of the Parties，是締約國會議，簽署 UNFCCC 的國家每年會召集締約國討論如何共同應對氣候變遷。COP29 將在 2023 年 11 月 30 日到 12 月 12 日首

次在中東地區石油產出國阿拉伯聯合大公國舉行

(C)歐盟的「邊境調整機制」(Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM)，與立法中的美國「清潔競爭法案」(Clean Competition Act, CCA)，皆是將氣候規則納入全球貿易的具體行動

(D) 2050 年達到二氧化碳淨零排放已是全球的共識，已有超過 130 個國家宣布推動在 2050 年前達成。開發中國家則承諾較晚達到淨零碳排，例如中國承諾 2060 年達到淨零碳排，印度則預計 2070 年達標

(A) 18. 2023 年 5 月下旬開始，世界外交可謂進入了超活躍期，下列有關各項峰會的敘述何者有誤？

(A) 5 月 18 日中國與中亞五國峰會在中國西安市舉行，會後發布的《西安宣言》顯示中國為了緩解地緣矛盾的張力、決定以軍事安全的區域合作，打破地理空間阻隔，形成更大的操作空間

(B) 5 月 19 日 7 國集團峰會(G7)在日本廣島舉行，所公布的聯合文件《廣島願景》內容指出，中國發展核武缺乏透明性，要求中國應公布核戰力資料，並對和平解決臺灣問題達成共識

(C) 5 月 19 日阿拉伯聯盟的 22 個會員國在沙烏地阿拉伯吉達市召開峰會。出席本次會議的兩位人物引發格外關注，一是敘利亞總統阿薩德(Bashar al-Assad)；另一則是烏克蘭總統澤連斯基(Volodymyr Zelenskyy)

(D) 5 月 22 日印度與太平洋島國合作峰會(FIPIC)在巴布亞新幾內亞舉行，此乃第一次有印度總理造訪巴國，顯示印度尋求強化與該區域的關係

(B) 19. 有關「四方安全對話」(Quad)的陳述，下列何者錯誤？

(A)由日本前首相安倍晉三於 2007 年發起

(B)是美國、日本、澳洲和紐西蘭之間的非正式戰略對話

(C)主張加強合作以維護區域和平與繁榮穩定

(D)有「亞洲版小北約」之名

(D) 20. 下列關於《禁止生物武器公約》(Biological Weapons Convention, BWC)的敘述，何者錯誤？

(A)該公約全名為《禁止細菌(生物)及毒素武器的發展、生產及儲存以及銷毀該類武器的公約》(Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction)

(B)該公約於 1972 年開放簽署，並於 1975 年獲得 22 個國家批准後生效

(C)該公約是第一個禁止生產大規模殺傷性武器(weapons of mass destruction)的多邊裁軍條約

(D)該公約與化學武器或核武器相同，具備核查各國遵守情況的制度，以及有效實施核查的獨立國際組織

(B) 21. 在國際關係經典著作「權力與相互依賴」(Power and Interdependence)一書中，作者提出了「複雜互賴」(complex interdependence)概念以說明國際關係的新面貌，並指出其和現實主義的差異。下列何項不屬複雜互賴理論的內容？

(A)不同社會之間存在多種溝通管道，包括國家機關的不同部門和非國家行為者

(B)對大多數國際關係而言，軍事力量的重要性不可取代，安全始終是國家間最重要的議題

(C)國家總是相互依存，不同的議題領域呈現不同的互賴模式，複雜互賴的政治起源於這些差異

(D)任何議題都可能成為國際議程的首要問題，行為者如何促進議程設定(agenda-setting)成

為重要議題

- (C) 22. 「權力平衡」如何出現，下列學者的詮釋何者有誤？
- (A) 摩根索 (Hans Morgenthau) 認為，當各國在追求國家利益與權力時，權力平衡必定會出現
 - (B) 懷特 (Martin Wight) 認為，綜觀歷史顯示出來的趨勢是權力集中，而不是權力平均分布
 - (C) 沃爾茲 (Kenneth Waltz) 認為，兩大超強都希望兩極平衡，解決方案是一起維持兩極平衡
 - (D) 布爾 (Hedley Bull) 認為，權力平衡是任何一種國際秩序所不可或缺的附屬品，各國明白這個道理也願意共同追求，權力平衡才會出現並得以持續
- (B) 23. 下列關於二次大戰結束後歐洲整合與歐盟的說明，何者有誤？
- (A) 三位歐洲整合之父是莫內 (Monnet)、卡斯佩里 (De Gasperi) 與舒曼 (Schuman)
 - (B) 運用由上而下的功能主義思想，並吸收馬歇爾計畫的美國援助經驗，規劃出一條邁向歐洲整合的道路
 - (C) 歐盟現有 27 個成員國與 4 億人口，正式官方語言 24 種
 - (D) 最早出現整合成功的機構是 1952 年成立的歐洲煤鋼共同體 (European Coal and Steel Community)
- (B) 24. 下列有關 2023 年 7 月 11、12 日舉行的北大西洋公約組織 (NATO) 峰會報導，那一項正確？
- (A) 此次會議首度邀請澳大利亞、日本、紐西蘭和韓國等國家領導人出席
 - (B) 此次會議在歐洲「反中急先鋒」的成員國家立陶宛首都維爾紐斯 (Vilnius) 舉行
 - (C) 此次會議發表的〈戰略構想〉 (Strategic Concept)，稱中國「公開的野心和強制性政策」挑戰了北約的利益
 - (D) 此次會議發表的公報聲明，北約將於日本東京設立聯絡處，以加強北約與印太地區國家的合作
- (A) 25. 下列那一項聯合國決議呼籲開展南北對話，為南半球低度開發國家 (less-developed countries) 能更充分地參與國際經濟政策的制定開闢途徑？
- (A) 國際經濟新秩序 (New International Economic Order)
 - (B) 邁向國際經濟新秩序 (Towards a New International Economic Order)
 - (C) 可持續發展決議 (Sustainable Development Resolution)
 - (D) 經濟對話倡議 (Economic Dialogue Initiative)